Syddjurs kommune - Kommuneplan 2024

Høringssvar ”endeligt forslag”

Hornslet Distriktsråd/Rodskov-Eskerod

Januar 2025

Dette er et høringssvar fra Hornslet Distriktsråd for den del af distriktet, der ligger omkring byerne Rodskov og Eskerod, vedrørende det endelige forslag til Kommuneplan 2024. Syddjurs kommune har sendt forslaget i høring som forberedelse til endelig beslutning af Kommuneplan 2024.

Her er hovedpointerne:

- Vi foreslår, at der i det endelige forslag til Kommuneplan 2024 helt konkret formuleres, at der i den kommende planperiode skal gennemføres en strukturplanproces for Rodskov
- Vi foreslår, at det kommende arbejde med strukturplan for Rodskov også skal indeholde en åben og borgerinddragende proces omkring en validering af byskitsen for Rodskov
- Vi foreslår, at Planafdelingen, som en del af strukturplanprocessen i Rodskov, anbefales at redegøre for Arealbarometret, og diskuterer scoren af de 8 parametre og den resulterende prioritering på de enkelte arealudlæg i Rodskov
- Vi foreslår, at der som en del af endelig beslutning om Kommuneplan 2024 anbefales Planafdelingen at udarbejde en klar beskrivelse af, hvad en strukturplanproces skal indeholde, og hvordan en sådan proces forløber. Samtidigt anbefales det Planafdelingen at udarbejde en (foreløbig) plan for, hvilke områder der – i den kommende planperiode – kan forvente at blive inddraget i en strukturplanproces og ca. hvornår.
- Vi foreslår, at der sættes langt mere fokus på trafiksikkerheden for ”de bløde trafikanter” – både i forhold til den nuværende situation og i særdeleshed ved en øget udbygning af Rodskov/Kystbåndet, samt gøre det mere attraktivt for bilisterne at benytte Motortrafikvejen.

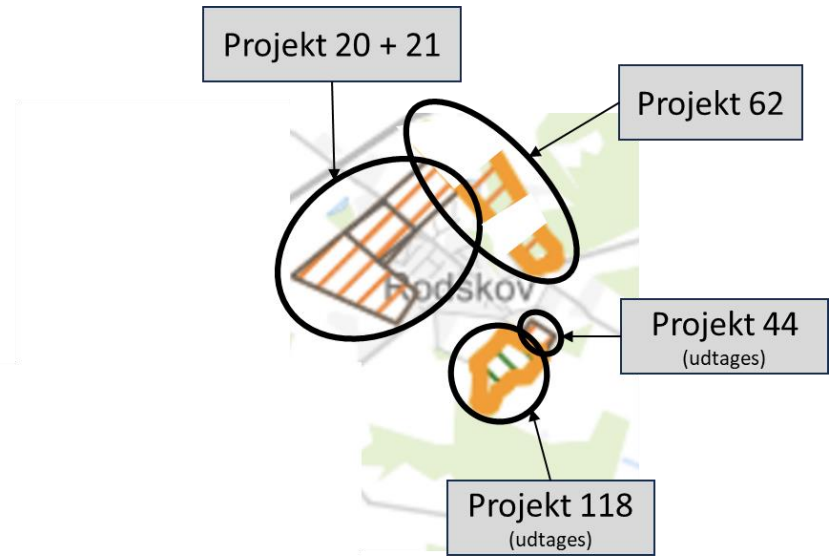
Der er i høringssvaret enkelte citater fra det materiale, Syddjurs kommune har delt i forbindelse med høringen. Citater er anført med *kursiv*.

På vegne af Hornslet Distriktsråd: Kim Tapdrup, Stinne Madsen og Poul Ladefoged

Strukturplanproces for Rodskov

I forbindelse med byrådets behandling af høringssvar omkring arealudlæg i Kommuneplan 2024, besluttede byrådet på møde d. 20. marts 2024 – bl.a. på baggrund af Hornslet Distriktsråds høringssvar – at den videre rammelægning af arealønskerne 20, 21 og 62, samt den videre planlægning af arealerne 20, 21, 44 og 62, skal afvente en strukturplanproces for Rodskov.

Arealønske 118, der er en justering (udtagning) af del af rammen 2.2.B5 som følge af Kalø Vig fredningen, er allerede besluttet af byrådet.



Arealønsker for Rodskov i Kommuneplan 2024

Dette betyder, at der ikke kan igangsættes yderligere planlægning for arealer 20, 21, 44 og 62 førend en fremtidig strukturplanproces i Rodskov er gennemført. Men i det endelige forslag til Kommuneplan 2024 omtales arbejdet med strukturplaner alene med følgende formulering (s. 29):

"Nettobehovet for nye boligbyggemuligheder bliver ikke indfriet med arealudlæg i Kommuneplan 2024, men afventer planlægning og tillæg i planperioden, blandt andet i forlængelse af arbejdet med strukturplanlægning. Igangværende strukturplaner er Dibbelsbjerg ved Rønde, Hornslet Vest og Ålerne/udviklingsområdet i Ebeltoft plandistrikt. Desuden ***kan*** *det blive aktuelt i planperioden at arbejde med en eller flere strukturplaner i øvrige plandistrikter.*" (vores fremhævning)

Formulering "*…kan det blive aktuelt…*" er meget upræcis i forhold til byrådets beslutning:

- Formuleringen efterlader det som et åbent spørgsmål, om der vil blive gennemført strukturplanprocesser ud over de igangværende i Dibbelsbjerg ved Rønde, Hornslet Vest og Ålerne
- Det konkretiseres ikke, at der skal gennemføres en strukturplanproces for Rodskov i den kommende planperiode, selvom byrådets beslutning d. 20. marts 2024 helt konkret nævner dette

For Rodskov efterlader det både borgere og projektudviklere med en uafklaret situation, idet der hverken står noget om, at der skal gennemføres en strukturplanproces eller sættes en tidsramme for, hvornår det skal ske.

Vi foreslår derfor, at der i det endelige forslag til Kommuneplan 2024 helt konkret formuleres, at der i den kommende planperiode skal gennemføres en strukturplanproces for Rodskov.

"Byskitser" og strukturplaner

I det nuværende forslag til Kommuneplan 2024 er der følgende om "byskitser":

(s. 5) *Syddjurs Kommune har i vinteren 2022/2023 udarbejdet byskitser i samarbejde med Distriktsrådene for Thorsager, Mørke, Kolind og Ryomgård. I forvejen er der udarbejdet byskitser for Hornslet, Ebeltoft, Ugelbølle, Rønde, Eskerod og Rodskov …. Byskitserne danner grundlaget for den videre fysiske udvikling af byerne.*

Samtidigt er byskitserne angivet som et overliggende planlægningsniveau i forhold til strukturplanerne:

XXL	XL	L	M	S	XS
Hovedprincipper	Byskitser	Strukturplaner*	Rammer	Lokalplaner	Byggesag og landzonetilladelse

Det må betyde, at arbejdet med strukturplanerne forventes at tage udgangspunkt i byskitsen.

Den nuværende byskitse for Rodskov er udarbejdet af Planafdelingen uden involvering af hverken Hornslet Distriktsråd eller de lokale borgere.

Vi foreslår derfor, at det kommende arbejde med strukturplan for Rodskov også skal indeholde en åben og borgerinddragende proces omkring en validering af byskitsen for Rodskov.

Arealbarometer og strukturplaner

Som et meget vigtigt værktøj i det oprindelige oplæg til prioriteringen af arealudlæg er det såkaldte "Arealbarometer".

Ideen med værktøjet er, at det skal give en let og overskuelig vurdering af samspillet mellem demografi, efterspørgsel, forudsætninger og kommunal økonomi ved oprettelse af nye arealønsker. Med en så central funktion, er det afgørende, at det er forståeligt for alle, hvordan dette værktøj virker.

Dette er det ikke på nuværende tidspunkt. Fx er det uklart, hvordan de otte parametre vurderes (hvem har det afgørende ord omkring de enkelte parametre og på hvilket grundlag vurderes de). Samtidigt mangler en beskrivelse af, hvordan vurderingen af de enkelte parametre efterfølgende vægtes sammen til en score fra 1-12, kaldet "Positivt samspil".

Vi er usikre på, hvorledes beregningerne i Arealbarometeret foretages, og vi er ligeledes usikre på, om de resulterende prioriteringer kan diskuteres som en del af den kommende strukturplanproces.

Vi foreslår derfor, at Planafdelingen, som en del af strukturplanprocessen i Rodskov, anbefales at redegøre for Arealbarometret, og diskutere scoren af de 8 parametre og den resulterende prioritering på de enkelte arealudlæg i Rodskov.

Indholdet i en strukturplanproces

Usikkerheden omkring strukturplanprocessen bliver kun større af, at strukturplanprocessen alene er beskrevet på et meget overordnet niveau.

Vi forstår fuldt ud, at strukturplanprocessen skal kunne tilpasses til specifikke formål, der kan variere fra sted til sted. Men omvendt er strukturplanprocessen et så centralt element i kommunens planlægning, at det efter vores opfattelse burde være mere konkret, hvad en sådan proces skal bidrage med, og hvordan den forventes at forløbe

Som den er beskrevet i det nuværende Kommuneplanforslag er det efter vores opfattelse lidt for meget "elastik i metermål". Nedenfor er listet de formuleringer, der er i det nuværende Kommuneplanforslag:

- (s. 25) *Gennem strukturplanlægning for større sammenhængende byområder tilsigtes en sammenhæng mellem nettobehov, efterspørgsel, forsyning, klimaforhold og rekreative kvaliteter i arealudlæggene.*
- (s. 36) *Med kommuneplanen lægges der også op til at arbejde med strukturplaner for samlede bydele for at håndtere klima, vand og bæredygtig udvikling.*
- (s. 153) *Strukturplaner indeholder en oversigt over de overordnede princip-, udstyknings- og bebyggelsesplaner, der er relevante for kommende lokalplaner.*
- (s. 163) *Strukturplaner er en fællesbetegnelse for helhedsplaner, samlende udbygningsprincipper og rammelokalplaner, som danner baggrund for efterfølgende planlægning. Strukturplanerne udpeger principper for sammenhængene og kvaliteter i de områder de dækker. Strukturplanerne er et trin tættere på end byskitserne, og omfatter ofte dele af en by eller bykvarterer. Hvis en by dækker et mindre område, kan strukturplanen godt omfatte hele byen. Strukturplanen er ikke altid en forudsætning for at udlægge en ramme og byskitsen ikke en forudsætning for at vi skal arbejde med en strukturplan. Det kommer an på hvilket niveau vi har behov for at starte planlægningen.*

Strukturplanprocessen kan således se ud til at kunne dække alt fra afdækning af områdets behov for boliger og arealer til rekreative formål, til hvorledes klima, vand og bæredygtig udvikling håndteres i et bestemt område.

Men der er – ud over uklarhed om, hvad en strukturplanproces kan/skal indeholde – også stor uklarhed om, hvordan en strukturplanproces forløber. Hvem driver processen, hvordan bliver borgere og andre interessenter involveret, hvorledes og hvem konkluderes på processen, kan der træffes beslutninger, hvorledes bruges strukturplanprocessens resultater i den videre planlægningsproces osv.?

Vi har i flere omgange henvendt os til Planafdelingen med spørgsmål om disse ting, men har hver gang fået som svar, at Planafdelingen ikke på nuværende tidspunkt kan oplyse, hvad indhold og proces er.

Både for os som distriktsråd og for de borgere, projektudviklere og andre interessenter der har interesse i Rodskov området er det meget frustrerende ikke at kunne få mere klarhed om, hvad det er vi står foran og hvordan vi bedst kan forberede os på denne proces.

Vi foreslår derfor, at der som en del af endelig beslutning om Kommuneplan 2024 anbefales Planafdelingen at udarbejde en klar beskrivelse af, hvad en strukturplanproces skal indeholde, og hvordan en sådan proces forløber. Samtidigt anbefales det Planafdelingen at udarbejde en (foreløbig) plan for, hvilke områder der – i den kommende planperiode - kan forvente at blive inddraget i en strukturplanproces og ca. hvornår.

Mobilitet og trafiksikkerhed

I det endelige oplæg til Kommuneplan 2024 er der forskellige udsagn om "mobilitet". Bl.a. på (s. 109): *Samtidig skal vi som samfund indrette os efter de krav, som klima og miljø stiller til måden, vi alle transporterer os på. Det skal ikke blot være nemt bevæge sig. Det skal ske på en måde, hvor vi passer på miljøet og imødegår klimaudfordringerne. Mobilitet er derfor ikke blot at bygge en ny vej, en ny letbane eller indsætte en ny busrute. Mobilitet er at gøre det muligt og attraktivt at bevæge sig på en smart og fleksibel måde. Mobilitet er at tænke på tværs af transportformer, byplanlægning og hverdagens gøremål.*

Vi er enige i, at det er vigtigt for de mindre byer, at der adgang til et attraktivt udvalg af transportformer. Det være sig både i form af attraktiv offentlig transport (busser, letbane, flexbus osv.), og at der er tilsvarende attraktive forhold for bilister, cyklister og fodgængere.

Men med til at gøre transport attraktivt – især i forhold til at benytte cykel eller at gå – er også at sikre, at alle kan bevæge sig sikkert. Derfor undrer det os, at "trafiksikkerhed" kun er nævnt 4 gange i hele Kommuneplanen (og 2 af disse omhandler trafiksikkerhed i forhold til placering af vindmøller…).

Et andet sted i oplægget står der (s. 91): *Kystbåndet, Letbanebåndet og Ebeltoftområdet, udgør tre områder med særlige forudsætninger for at imødekomme by-udbygning hvor flere funktioner er samlet. Bybåndene er koblet op på hovedtrafikårer, regionalbuslinjer og letbanen*

Vi er enige i, at området omkring Rodskov og Eskerod er et område med et potentiale for øget tilflytning. Men samtidigt vil vi gøre opmærksom på, at allerede på nuværende tidspunkt er trafiksikkerheden for de "bløde trafikanter" udfordret. Dette skyldes i særlig grad udviklingen af trafikken på Landevejen, der deler byen i to. Skal de bløde trafikanter krydse Landevejen er det i øjeblikket forbundet med en del risiko.

Samtidigt tjener Landevejen som forbindelsen mellem Rodskov og Eskerod. Her er hele strækket uden hverken cykel- eller fodgængersti, og det betyder, at begge transportformer skal foregå i kanten af den to-sporede vej, hvor bilerne aktuelt kører med 80 km/t hele vejen. Det må være indlysende, at det – især i de mørke timer – er forbundet med en meget betydelig risiko.

Og allerede nu er trafikken på Landevejen gennem Rodskov nået over det niveau, der førte til etableringen af Motortrafikvejen. Vi ser det som et udtryk for, at forskellen i tid mellem at benytte Motortrafikvejen og Landevejen er for lille.

Der er ingen tvivl om, at en øget tilflytning langs Kystbåndet vil øge trafikken ad Landevejen.

Den anden hovedfærdselsvej i Rodskov – Rodskovvej, der forbinder Rodskov og Hornslet – har også en del trafiksikkerhedsmæssige problemer på den sidste del fra byskiltet og ned til krydset på Landevejen. Her er der bl.a. usammenhængende cykel- og gangsti forløb, manglende fortove og uoverskuelige udkørsler.

Samtidigt er trafikken fra Hornslet via Rodskovvej stærkt stigende, da et stigende antal bilister fra Hornslet vælger denne vej til Motorvejen frem for at køre via Løgtenvej/Kirkeholtvej, hvor der tit er lange køer i myldretiden.

Vi foreslår derfor, at der sættes langt mere fokus på trafiksikkerheden for "de bløde trafikanter" – både i forhold til den nuværende situation og i særdeleshed ved en øget udbygning af Rodskov/Kystbåndet, samt gøre det mere attraktivt for bilisterne at benytte Motortrafikvejen.