Syddjurs KOMMUNE



Regulativ for jordstyring

Juni 2014

Indholdsfortegnelse

1.	**Formål**	**2**
2.	**Lovgrundlag**	**2**
3.	**Definitioner**	**2**
4.	**Gyldigheds- og anvendelsesområde**	**2**
5.	**Anmeldelse af jordflytninger**	**2**
5.1	Anmeldelse af jord	3
5.2	Iværksættelse af jordflytning	3
5.3	Anmelders pligter	4
5.4	Transportørens pligter	4
5.5	Modtagerens pligter	5
6.	**Jord som er affald**	**5**
7.	**Sortering og håndtering af jord**	**5**
8.	**Områdeklassificering**	**6**
8.1	Retningslinjer for inddragelse og udtagelse af områder i klassificeringen	6
8.2	Borgernes forpligtigelser	8
9.	**Undtagelser for dokumentationskrav**	**8**
10.	**Anmeldepligtige ejendomme udenfor områdeklassificeringen**	**8**
11.	**Gebyr**	**8**
12.	**Tilsyn**	**8**
13.	**Klage**	**8**
14.	**Overtrædelse og straf**	**9**
15.	**Ikrafttrædelse**	**9**

1. Formål

Regulativets formål er at sikre, at jord sorteres og håndteres som affald.

Regulativets formål er endvidere at sikre, at styring af forurenet jord i Syddjurs Kommune sker efter gældende regler samt at definere og udpege områder, hvor det forventes, at der kan forekomme lettere forurenet jord.

Ovennævnte omfatter bl.a. at:

- inddrage og udtage områder af områdeklassificeringen, jf. jordforureningslovens § 50 a stk. 2 og stk. 3,
- fastlægge delområder - indenfor den udpegede områdeklassificering, som med høj grad af sikkerhed kan henføres til kategori 1 eller 2 jf. jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3, og hvor der derfor ikke skal foretages analyser i forbindelse med jordflytning,
- fastlægge en procedure for anmeldelse af jordflytning,
- opstille regler for sortering og håndtering af jord, som er affald.

2. Lovgrundlag

Regulativet er udarbejdet med hjemmel i følgende lovgivning:

- Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord nr. 1479 af 12. december 2007.
- Lov om forurenet jord nr. 1427 af 4. december 2009.
- Affaldsbekendtgørelsen nr. 1309 af 18. december 2012.
- Miljøbeskyttelsesloven nr. 879 af 26. juni 2010.
- Restproduktbekendtgørelsen nr. 1662 af 21. december 2010.

3. Definitioner

De definitioner, der anvendes i dette regulativ, svarer til de definitioner, der fremgår af den til enhver tid gældende affaldsbekendtgørelse.

4. Gyldigheds- og anvendelsesområde

Regulativet omfatter flytning af jord fra Syddjurs Kommune, når jordflytningen er omfattet af krav om anmeldelse og dokumentation jf. § 2 i jordflytningsbekendtgørelsen eller flytning af jord som er affald jf. § 2 i affaldsbekendtgørelsen.

5. Anmeldelse af jordflytninger

Flytning af jord skal anmeldes til kommunen, når den sker fra nedenstående lokaliteter:

- Flytning af forurenet jord bort fra den ejendom, hvor den er opgravet.
- Flytning af jord bort fra den kortlagte ejendom, hvor den er opgravet.

- Flytning af jord bort fra et kortlagt delareal på en ejendom, hvor den er opgravet.
- Flytning af jord bort fra et areal, som anvendes til offentlig vej, hvis jorden flyttes udenfor kommunen eller, hvis jorden flyttes til areal, som ikke anvendes til offentlig vej.
- Flytning af jord bort fra en ejendom, der er omfattet af områdeklassificering, hvor den er opgravet.
- Flytning af jord bort fra et godkendt modtageanlæg for jord.

5.1 Anmeldelse af jord

Den, der foranstalter flytning af jord i Syddjurs Kommune, fra en af de lokaliteter beskrevet under punkt 5, har pligt til at anmelde eller sikre sig at anmeldelse er sket til Syddjurs Kommune.

Anmeldelsen skal foretages på kommunens elektroniske indberetningsskema, som findes på kommunens hjemmeside.

Anmelder af jordflytningen kan være ejer, bygherre, entreprenør eller den, der er ansvarlig for den faktiske flytning af jorden.

5.2 Iværksættelse af jordflytning

Flytningen må iværksættes 4 uger efter anmeldelsen er modtaget af kommunen med mindre at:

- Syddjurs Kommune anmoder om supplerende oplysninger inden for 4-ugers fristen. Flytning må derefter tidligst iværksættes to uger efter, kommunen har modtaget de supplerende oplysninger.

- jorden flyttes til modtageanlæg godkendt til at modtage jord med det aktuelle forureningsindhold, som fremgår af anmeldelsen. Flytningen må i disse tilfælde foregå umiddelbart efter anmeldelsen.

  Hvis denne jord flyttes fra et kortlagt areal, skal Syddjurs Kommune inden anmeldelsen have godkendt en plan for jordens håndtering.

- den samlede jordflytning udgør 1 m^3 eller mindre. Jorden kan da afleveres uden foregående anmeldelse på et dertil godkendt modtageanlæg.

- opgravning og flytning af jord, der på grund af en akut opstået situation i Syddjurs Kommune ikke kan afvente en forudgående anmeldelse. I sådanne tilfælde kan jorden opgraves og flyttes straks til en midlertidig placering i opgravningskommunen - for eksempel i en container eller tilsvarende placering med afskærmning fra omgivelserne.

  Opgravning, flytning til den midlertidige placering og den videre flytning, skal anmeldes senest tre hverdage efter flytning til den midlertidige placering.

- en virksomhed, som udfører flere jordflytninger fra flere lokaliteter i kommunen - for eksempel i forbindelse med lednings-, vej- eller kloakarbejder, samlet anmelder flere forventede jordflytninger til et bestemmelsessted for hver forureningskategori - dog skal jordarbejdet foregå inden for en periode på højst et år.

Jord fra kortlagte arealer eller jord, der er konstateret forurenet ud over kategori 2, jf. jordflytningsbekendtgørelsen kan dog ikke indgå i en samlet anmeldelse for ledningsarbejder.

Virksomheden skal senest en måned efter den periode, som anmeldelsen gælder for, eftersende oplysninger til Syddjurs Kommune om ejernavn, adresse og matrikelnummer for det areal, den eller de ejendomme eller det vejareal, hvorfra jorden er flyttet, samt mængde, analyseresultater og kategorisering.

- en virksomhed udfører flere jordflytninger fra godkendt modtageanlæg. Virksomheden kan da samlet anmelde flere forventede jordflytninger til et bestemmelsessted for hver forureningskategori. Dog skal jordarbejdet foregå inden for en periode på højst et år.

  Virksomheden skal senest en måned efter den periode, som anmeldelsen gælder for, eftersende oplysninger til Syddjurs Kommune om ejernavn, adresse og matrikelnummer for det areal, den eller de ejendomme eller det vejareal, hvorfra jorden er flyttet, samt mængde, analyseresultater og kategorisering.

5.3 Anmelders pligter

I forbindelse med en jordflytning skal anmelderen sikre, at jorden er analyseret og kategoriseret efter nedenstående parametre.

Hvis jorden flyttes til et godkendt modtageanlæg uden forudgående analyser og kategorisering, skal anmelder sikre sig, at det godkendte modtageanlæg efter modtagelsen foretager de nævnte analyser og kategoriseringer.

Parametre for analyser og kategorisering:

- Prøvetagningen skal følge bestemmelserne i jordflytningsbekendtgørelsens bilag 1.
- Jorden skal analyseres for de forureningsstoffer samt efter de retningslinjer, der er beskrevet i jordflytningsbekendtgørelsens bilag 2.
- Jorden skal kategoriseres efter retningslinjerne i jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.

Jordflytningsbekendtgørelsen inkl. bilag findes på kommunens hjemmeside.

Anmelder skal udlevere et eksemplar af den senest ajourførte anmeldelse af flytning af jord til transportøren. Hvis der under den faktiske flytning fremkommer nye oplysninger, skal anmelderen ajourføre anmeldelsen. Her gælder oplysninger om tidspunkt for flytning, jordmængder eller forureningsforhold, der er ændret i forhold til det anmeldte. Det samme gælder, hvis jorden transporteres til et andet modtagested end anmeldt.

Anmelder skal opbevare et eksemplar af senest ajourførte anmeldelse i 2 år, efter at jorden er flyttet.

5.4 Transportørens pligter

Transportøren skal påføre sit navn, adresse samt CVR-nummer på anmeldelsen om flytning af jord, som samtidig skal anvendes som følgeseddel. Et eksemplar af følgesedlen skal medbringes under hver transport.

Ved aflevering af jorden, afleveres følgesedlen til den anden transportør eller til den modtager, der er anført på følgesedlen.

5.5 Modtagerens pligter

Modtageren af jorden skal på miljømyndighedens forlangende forevise følgesedlen.

Modtageren skal opbevare følgesedlen i mindst to år, efter flytningen har fundet sted. Såfremt et godkendt modtageanlæg foretager de for anmeldelsen nødvendige analyser, skal anlægget opbevare disse analyseresultater sammen med følgesedlen i mindst to år.

Hvis modtageren er et godkendt modtageanlæg, skal anlægget efter modtagelsen af sidste læs af jorden, sende et eksemplar af følgesedlen med kvittering for modtagelse til Syddjurs Kommune.

6. Jord som er affald

Jord fra de områder, der ikke er omfattet af punkt 5, og jord der skal bortskaffes, jf. § 2 i affaldsbekendtgørelsen, er ikke omfattet af anmeldepligten.

Ved screening af jorden kontaktes kommunen. Anbefalinger til prøvetagning og grænseværdier for ren jord findes på kommunens hjemmeside.

7. Sortering og håndtering af jord

Den ansvarlige for jordhåndteringen har pligt til at sikre, at jord kildesorteres i forbindelse med opgravning.

Jord skal sorteres i forurenet og uforurenet jord.

Jord, som indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.

Den anmeldepligtige jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3 som henholdsvis kategori 1 eller kategori 2, jf. kategoriseringsbilaget, bilag 2. Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til Syddjurs Kommune med henblik på anden kategorisering.

Jord som fremkommer i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder, og som kan genanvendes, skal sorteres fra det øvrige bygge- og anlægsaffald.

Ren jord (mindre forurenet end kategori 1 jord) kan genanvendes uden tilladelse.

Opgravet jord, som er konstateret forurenet, eller hvor forureningskategorien er ukendt, må ikke opbevares, så der kan ske forurening af uforurenede arealer eller vandmiljøet.

Det er ikke tilladt at oplagre jord, medmindre der er meddelt tilladelse hertil efter miljøbeskyttelseslovens § 19 eller godkendelse efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5.

Ejere og brugere af fast ejendom skal straks underrette Syddjurs Kommune, hvis de konstaterer en forurening af ejendommen, jord eller undergrund, jf. miljøbeskyttelseslovens § 21.

8. Områdeklassificering

Som følge af jordforureningslovens § 50a gælder, at fra den 1. januar 2008 er den til enhver tid gældende byzone, jf. planlovens § 34, klassificeret som jord, der kan være lettere forurenet og dermed omfattet af anmeldepligten (se afsnit 5). Der henvises endvidere til Miljøstyrelsens vejledning om områdeklassificering nr. 3 fra 2007.

Områdeklassificeringen fastlægger større sammenhængende områder, som formodes at være lettere forurenet. Forureningen formodes at stamme fra diffuse kilder. Det vil sige forureningsbidrag, som typisk stammer fra flere forureningskilder.

Har kommunen kendskab til større sammenhængende områder, som ikke er lettere forurenede, skal disse områder udtages af områdeklassificeringen. Da udtagningen sker på baggrund af en generel vurdering mht. diffus forurening, kan der indenfor et område, der er udtaget af områdeklassificeringen, findes forurenet jord, for eksempel fra olieudslip. Den der flytter jord fra et område med forurenet jord har fortsat pligt til at anmelde dette til kommunen, se punkt 5.

Det samme gør sig gældende for forurenede områder udenfor byzonen, som ikke er medtaget i områdeklassificeringen.

Indenfor et område, som klassificeres som lettere forurenet, kan der ligeledes findes arealer, som er forureningskortlagte.

Det fremgår af Kort på kommunens hjemmeside, hvilke områder, der er område-klassificerede. Ligeledes er baggrunden for klassificeringen beskrevet.

Oplysninger om sundhedsmæssige konsekvenser på arealer med lettere forurenet jord, kan hentes på kommunens hjemmeside

Retningslinjer for Syddjurs Kommunes inddragelse og udtagelse af områder i områdeklassificeringen fremgår af punkt 8.1.

8.1 Retningslinjer for inddragelse og udtagelse af områder i klassificeringen

Retningslinjer for udtagelse af områdeklassificering er opstillet på en sådan måde, at det anses sandsynligt, at området ikke er diffust forurenet. Derfor er udtagelse fra områdeklassificering ingen garanti for, at der ikke findes forurening i et sådan område.

Området skal opfylde alle kriterierne for at kunne udtages fra områdeklassificeringen.

Viden om	**Kriterier for udtagelse af områdeklassificeringen (Syddjurs Kommunes fortolkning)**	**Kriterier for inddragelse af områdeklassificeringen (Syddjurs Kommunes fortolkning)**
Størrelse	I større byområder: Flere i størrelsesordenen ca. 200 ejendomme eller større end ca. 20 ha. I mindre bysamfund: Større end ca. en femtedel af byen. Det kan dog tillades at mindre områder udtages, hvis der kan	Større end størrelsesordnen ca. 20 ha. Det kan dog tillades at mindre områder inddrages, hvis der kan godtgøres, at området er lettere forurenet.

	godtgøres, at området ikke er lettere forurenet.	
Geometri/topografi	Området skal være sammenhængende og området bør så vidt muligt adskille sig fra omgivelserne i kraft af bebyggelsestype og –alder, topografi m.v. Boliger, butikker, offentlige områder og sommerhus-områder kan regnes under samme bebyggelsestype. Industri regnes for sig.	Området skal være sammenhængende.
Afgrænsning	Så vidt muligt afgrænset af veje eller topografiske landskabselementer.	Bør så vidt muligt være topografisk afgrænset eller have geografisk tilknytning til forureningskilden.
Anvendelseshistorie	Ensartet.	
Alder	Udstykket og bebygget senere end ca. 1940.	
Intensitet i anvendelse	Bebyggelsesprocent mindre end ca. 20 eller åben lav bebyggelse.	
Anvendte brændsler	Forsynet med central energi eller varmeforsyning i form af naturgas eller fjernvarme ,eller opvarmning med fyringsolie via decentrale oliefyr.	
Forureningsoplysninger	Ingen oplysninger om forurening med lavmobile stoffer, eller alene forureninger med veldefineret kilde og udbredelse.	Lettere forureningen med lavmobile stoffer er dokumenteret eller sandsynliggjort.
Trafikanlæg	Ingen større trafikanlæg i området, som jernbaner, havne, motorveje eller gamle hovedlandeveje.	Området ligger mindre end 5-10 m fra selve vejbanen og er ”En større vej uden for byområde” Jf. støjbekendtgørelsens definitioner
Opfyldningsområder		Området indgår ikke i regionens forurenings-kortlægning.
Industri		Der er eller har været større virksomheder, som erfaringsmæssigt forurener med støv eller røggas indeholdende lavmobile stoffer.

8.2 Borgernes forpligtigelser

Når en ejendom er omfattet af områdeklassificering, er det grundejers pligt, at anmelde jordflytninger over 1 m^3. Det samme gælder, hvis ejendommen er konstateret lettere forurenet udenfor et områdeklassificeret areal.

På forureningskortlagte ejendomme, eller ejendomme, hvor der er konstateret forurenet jord, skal der ligeledes ske anmeldelse af jordflytning til Syddjurs Kommune. Jordflytninger under 1 m^3 kan anmeldes direkte på det godkendte modtageanlæg samtidig med aflevering af jorden. Jord fra kortlagte arealer modtages ikke på de kommunale genbrugspladser.

9. Undtagelser for dokumentationskrav

Syddjurs Kommune kan udpege delområder indenfor de områdeklassificerede arealer, som fritages fra analysepligten (omtalt i punkt 5.3). Dette sker såfremt kommunen er i besiddelse af et dokumentationsgrundlag, der medfører en høj grad af sikkerhed for, at pågældende delområde tilhører kategori 1 eller 2. Dette gælder dog ikke jord i delområder, som stammer fra arealer, der er kortlagt på vidensniveau 1 eller 2.

En oversigt over delområder, der er udtaget fra analysepligten, samt kategorisering af disse områder, findes på kommunens hjemmeside.

10. Anmeldepligtige ejendomme udenfor områdeklassificeringen

Ejendomme, der er konstateret lettere forurenet, beliggende udenfor områdeklassificeringen og andre forurenede ejendomme, er stadig omfattet af anmeldepligten. Ved henvendelse til kommunen er det muligt at få oplyst om en konkret ejendom er omfattet.

11. Gebyr

Kommunens udgifter til administration af anmeldepligten og til regulativer om anmeldepligt finansieres over gebyr for jordstyring, jf. Lov om miljøbeskyttelse § 48.

12. Tilsyn

Syddjurs Kommune administrerer regulativet og fører tilsyn med, at affaldet håndteres og opbevares i overensstemmelse med gældende lovgivning og dette regulativs bestemmelser.

13. Klage

Syddjurs Kommunes afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed jf. § 101 i affaldsbekendtgørelsen og § 18 i jordflytningsbekendtgørelsen.

Indskærpelser af regulativet efter miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 3. Tilsvarende efter jordforureningslovens § 67 stk. 1 og stk. 3.

Afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven kan, medmindre andet fremgår af lovens bestemmelser, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1, og jordforureningslovens§ 77, stk. 1.

Efter § 47, stk. 1, jf. § 48, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse kan spørgsmål om, hvorvidt kommunen overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, indbringes for statsforvaltningen i den region, hvori kommunen er beliggende. Statsforvaltningen beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. § 48a i den kommunale styrelseslov.

14. Overtrædelse og straf

Overtrædelse af regulativet straffes med bøde jf. affaldsbekendtgørelsens § 102 stk. 1 nr. 2. Jf. affaldsbekendtgørelsens § 102 stk. 2 og jordflytningsbekendtgørelsens § 19 stk. 2. kan straffen stige til fængsel i op til 2 år hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er:

- voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare herfor, eller
- opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser

Der kan pålægges selskaber m.v. strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102 stk. 3 og jordflytningsbekendtgørelsens § 19 stk. 3..

15. Ikrafttrædelse

Regulativet træder i kraft den 26. juni 2014.
Vedtaget af Syddjurs Byråd på mødet den 25. juni 2014.